



Број: 447/2018

Дана: 30.10.2018. године

ОПШТИНА БЕЧЕЈ - ОПШТИНСКА УПРАВА
ÖBECSE KÖZSÉG - KÖZSÉGI KÖZIGAZTATÁS
БЕЧЕЈ - ÖBECSE

ПРИЈЕМАНИ ИЗДАЈИ		30 OCT 2018		
СЛ. БРОЈ	БРОЈ SZAM	МЕСТО MELLEKLET	ВРЕДНОСТ ERTEK	

ГОДИШЊИ ПРОГРАМ РАДОВА НА ОДРЖАВАЊУ И ЗАШТИТИ ЈАВНИХ ПУТЕВА

НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ БЕЧЕЈ ЗА 2019. ГОДИНУ

САДРЖАЈ

1. ОПШТИ ПОДАЦИ О ПРЕДУЗЕЋУ	2
1.1 Статус, правна форма и делатност јавног предузећа	2
1.2 Визија, мисија и циљеви јавног предузећа	3
1.3 Организациона структура у сектору	4
1.4 Имена чланова надзорног одбора и директора	5
1.5 Дефиниције	5
1.6 Дугорочни и средњерочни план на пољу изградње, реконструкције, одржавања и заштите јавних путева	8
2. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ	10
2.1 Правни основ за доношење Програма радова	10
2.2 Опис посла и делатност	10
2.3 Јавни путевима	11
2.3.1 Правни статус путева	11
2.3.2 Елементи јавног пута	11
2.3.3 Категоризација јавних путева	12
2.3.4 Подела јавних путева према положају у простору	12
2.3.5 Некатегорисани путевима	12
2.3.6 Категоризација некатегорисаног пута	13
2.4 Управљање јавним путевима	13
2.4.1 Делатност управљања	13
2.4.2 Управљач јавног пута	14
2.5 Финансирање јавних путева	16
2.5.1 Извори финансирања	16
2.5.2 Накнаде за употребу јавног пута	17
2.5.3 Ценовник управљања јавним путевима за 2019. годину	19
2.6 Заштита јавног пута и ванредни превоз	21
2.7 Одржавање јавних путева	33
2.8 Посебни услови изградње и реконструкције јавних путева	37
2.9 Посебни захтеви које јавни пут мора да испуни са аспекта безбедности	40
3. АНАЛИЗА РАДОВА У 2018. ГОДИНИ	42
3.1 Процењени физички обим активности на одржавању јавних путева	43
3.1.1 Финансијски део	43
3.1.2 Наративни део	44
3.2 Спроведене активности на унапређењу спровођења радова на изградњи, реконструкцији, одржавању и заштити јавних путева	45
4. ЦИЉЕВИ И ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ У 2019. ГОДИНИ	46
4.1 Циљеви	46
4.2 Планиране активности на изградњи јавних путева	46
4.3 Планиране активности на реконструкцији јавних путева	46
4.4 Планиране активности на одржавању јавних путева	47
4.5 Планиране активности на заштити јавних путева	47
5. ЗАКЉУЧАК	48

1. ОПШТИ ПОДАЦИ О ПРЕДУЗЕЋУ

1.1 Статус, правна форма и делатност јавног предузећа

Пословно име јавног предузећа је Јавно предузеће за комуналне услуге „Комуналац“ Бечеј. Често се користи и скраћено пословно име које гласи ЈП „Комуналац“ Бечеј.

ЈП „Комуналац“ Бечеј има статус активног привредног друштва са следећим подацима:

- Матични број: 08069565;
- Правна форма: Јавно предузеће;
- Седиште: Бечеј, Ловачка број 5;
- Оснивач: Општина Бечеј;
- Датум оснивања: 29.09.1989. године;
- ПИБ: 102077315.

Претежна делатност предузећа су Услуге уређења и одржавања околине, шифра претежне делатности: 8130. Поред поменуте претежне комуналне делатности: Одржавање јавних зелених површина, предузећу су поверене и следеће комуналне делатности:

- 96.03 Управљање гробљима и погребне услуге;
- 52.21 Управљање јавним паркиралиштима;
- 43.21 Обезбеђење јавног осветљења;
- 68.20 Управљање пијацама;
- **42.11 Одржавање улица и путева;**
- 81.29 Одржавање чистоће на површинама јавне намене;
- 01.62 Делатност зоохигијене.

Поред претежне и осталих комуналних делатности предузећу су поверена на управљање два природна добра кроз:

- 91.04 Делатност ботаничких и зоолошких вртова и заштите природних вредности:
 - Парка природе „Стара Тиса код Бисерног острва“ и
 - Споменика природе „Дрворед храста код Бачког Петровог Села“.

Поред претежне делатности, осталих комуналних делатности и поверених природних добара на управљање, предузеће обавља и следеће делатности:

- 01.19 Гајење осталих једногодишњих и двогодишњих биљака;
- 01.29 Гајење осталих вишегодишњих биљака;
- 01.30 Гајење садног материјала;
- 01.70 Лов, траперство и одговарајуће услужне делатности;
- 02.10 Гајење шума и остале шумарске делатности;

- 47.70 Трговина на мало у осталим специјализованим продавницама;
- 47.89 Трговина на мало осталом робом на тезгама и пијацама;
- 47.99 Трговина на мало изван продавница, тезги и пијаца.

У складу са ставом 2. члана 11 Одлуке о усклађивању одлуке о оснивању јавног предузећа за комуналне услуге „Комуналац“ Бечеј број I 011-103/2016 од 23.11.2016. године и у складу са Статутом предузећа број 163-3/2017 из априла 2017. године (Решење о давању сагласности на Статут предузећа број I 023-106/2017 од 30.06.2017. године), предузеће је почело да обавља и делатности под тачкама 7, 8 и 9 поменутог става даном регистрације Одлуке о покретању поступка ликвидације јавног предузећа Дирекција за изградњу.

1.2 Визија, мисија и циљеви јавног предузећа

Мисија

Адекватна кадровска, стручна, техничка и просторна опремљеност су основни предуслови да предузеће може да одговори како на све планиране и не планиране изазове које се пред њега поставе тако и на захтеве оснивача и свих грађана општине. Потребно је уложити пуно напора на свим пољима пословања да предузеће постане препознатљиво по квалитетним и ефикасним услугама уз што мањи утрошак енергије и времена.

Мисија ЈП „Комуналац“ Бечеј као управљача јавног пута у општини Бечеј је да обезбеди корисницима јавних путева расположиве, безбедне и комфорне услове путовања, да друштву на локалу стави на располагање инфраструктурну базу, да пословним партнерима обезбеди квалитетну сарадњу уз могућност развоја, да води рачуна о заштити животне средине и да испуни очекивања запослених.

Визија

Као што му и сама реч каже, основна визија јавног предузећа су задовољни грађани на целој територији општине Бечеј који директно или индиректно користе или осећају позитивне ефекте рада истог. Кроз посвећен рад у предузећу свим запосленима је циљ да кроз сваку делатност коју му је оснивач поверио постигну свој максимум на задовољство свих, како грађана општине тако и посетилаца.

Визија ЈП „Комуналац“ Бечеј је да остане водеће јавно комунално предузеће на локалу уз непрестано подизање угледа у локалној средини кроз успешно управљање и развој јавних путева у складу са очекивањима свих страна.

Циљеви

Мрежа путева:	- спречавање пропадања путева, очување вредности мреже путева и њено побољшање;
Развој путева:	- поред одржавања путева, могу бити предвиђена улагања у изградњу, реконструкцију, заштиту као и израду студија и пројеката, - ова улагања су у складу са стратешким опредељењем општине Бечеј као оснивача у сектору управљања путевима тј. да се иста функционално интегрише у мрежу државних путева;
Безбедност саобраћаја:	- побољшање безбедности, отклањање опасних места;
Заштита животне средине:	- елиминисање или где то није могуће смањење штетних утицаја путева и саобраћаја на животну средину, поштујући све прописане процедуре у складу са важећом законском регулативом;
Побољшање саобраћајних веза:	- квалитетно и ефикасно повезивање подручја насељених места општине кроз поверене нам послове, - ефикасније повезивање општине са државним путевима тј. другим општинама и окрузима;
Услуге:	- побољшање квалитета услуга које се пружају корисницима јавних путева, као и унапређење информисања, управљања квалитетом и контрола квалитета пружених услуга
Запосленост:	- упошљавање капацитета предузећа за путеве и грађевинских предузећа и тиме подстицање укупних привредних токова
Финансијски циљеви:	- повећање сопствених прихода наплатом

1.3 Организациона структура у сектору



У сектору „Обезбеђење јавне расвете и одржавања улица и путева, ПП „Стара Тиса“ и СП „Дрворед храста““ руководилац сектора већи део радног времена посвећује пословима обезбеђења јавне расвете и одржавању улица и путева док се заштићеним природним добрима углавном бави стручни сарадник на пословима заштите животне средине.

Руководиоцу сектора на пословима обезбеђења јавне расвете и одржавања улица и путева помаже један стручни сарадник и два радника од којих се један бави администрацијом а други искључиво теренским радом.

1.4 Имена чланова надзорног одбора и директора

Надзорни одбор:

- Пирошка Петер – Јожа, председник надзорног одбора,
- Габријела Сабо Балзам, члан надзорног одбора испред оснивача и
- Андор Божик, члан надзорног одбора из реда запослених.

Решење о именовану председника и чланова надзорног одбора ЈП „Комуналац“ Бечеј број I 023-144/2013 од 27.06.2013. године.

Директор: Жељко Плавшић

Решење о именовану директора ЈП „Комуналац“ Бечеј број I 02-59/2017 од 30.06.2017. године.

1.5 Дефиниције

Поједини изрази, употребљени у овом Програму, имају следеће значење:

- 1) **пут** је грађевински објекат намењен за саобраћај, односно утврђена површина коју као саобраћајну површину могу да користе сви или одређени учесници у саобраћају, под условима одређеним овим законом и другим прописима;
- 2) **јавни пут** је пут који испуњава прописане критеријуме за категоризацију од стране надлежног органа и који је надлежни орган прогласио као такав;
- 3) **општински пут** је јавни пут који саобраћајно повезује територију општине, односно града, као и територију општине, односно града, са мрежом државних путева;
- 4) **улица** је јавни пут у насељу који саобраћајно повезује делове насеља;
- 5) **некатегорисани пут** је пут који је надлежни орган прогласио некатегорисаним путем и који је као такав уписан у јавне евиденције о непокретностима и правима на њима;
- 6) **насеље** је изграђени функционално обједињен простор на коме су обезбеђени услови за живот и рад људи и за задовољавање заједничких потреба становника, чије се границе утврђују планским документом и обележене су прописаним саобраћајним знаком на јавном путу;
- 7) **пут ван насеља** је део јавног пута ван граница насеља;
- 8) **пут у насељу** је део јавног пута унутар граница насеља које су одређене планским документом јединице локалне самоуправе;

- 9) **саобраћајна сигнализација и опрема** јесу средства и уређаји за регулисање саобраћаја, саобраћајни знакови, ознаке на путу, уређаји за давање светлосних саобраћајних знакова, браници или полубраници на прелазу пута преко железничке пруге, привремена саобраћајна сигнализација, светлосне ознаке на путу и друге ознаке на путу (опрема пута) у складу са прописима којим се уређује саобраћајна сигнализација;
- 10) **опрема за заштиту јавног пута, саобраћаја и околине** јесу елементи интелигентних транспортних система, вентилациони и сигурносни уређаји у тунелима, објекти и уређаји за заштиту пута и саобраћаја, као и објекти и уређаји за заштиту непосредног окружења пута (снегобрани, ветробрани, заштита од осулина, заштита од буке и других штетних утицаја на околину), инсталације расвете и расвета за потребе саобраћаја, уређаји за евиденцију саобраћаја, путне метеоролошке станице и сл.;
- 11) **означавање јавних путева** јесте поступак дефинисања категорије и просторног положаја пута (километарска и хектометарска стационажа);
- 12) **евиденција о јавним путевима** јесте прописана садржина саобраћајно-техничких података и поступак прикупљања, односно обнављања тих података о јавним путевима;
- 13) **категоризација путева** јесте подела јавних путева на основу прописаних критеријума;
- 14) **коловоз** јесте изграђена површина пута по којој се одвија саобраћај и чине га саобраћајне траке (возне, додатне, зауставне и сл.) за кретање, односно мировање возила и ивичне траке;
- 15) **тротоар** је посебно уређен део пута поред коловоза намењен првенствено за кретање пешака;
- 16) **бицикличка стаза** је пут намењен за кретање бицикала;
- 17) **коловозна конструкција** јесте вишеслојни крути или флексибилан систем који служи да прими механичка дејства возила и пренесе их на доњи строј јавног пута, ради безбедног, несметаног и економичног кретања возила, бицикала и пешака;
- 18) **коловозни застор** јесте завршни слој коловозне конструкције;
- 19) **банкина** је елемент пута у насипу који обезбеђује бочну стабилност пута и служи за постављање саобраћајне сигнализације и опреме пута;
- 20) **ригола** јесте елемент пута за прихватање и контролисано вођење површинских вода који обезбеђује стабилност коловозне конструкције;
- 21) **берма** је елемент пута између риголе и косине усека и служи за заштиту риголе од еродираниог материјала, постављање саобраћајне сигнализације и опреме пута, као и за обезбеђење прегледности пута;
- 22) **разделна трака** је елемент пута којим се физички раздвајају смерови вожње и служи за постављање саобраћајне сигнализације и опреме, као и елемената путног објекта;
- 23) **разделни појас** је разделна трака ширине веће од шест метара;
- 24) **заштитна трака** јесте елемент јавног пута којим се физички раздваја саобраћај моторних возила од осталог саобраћаја;
- 25) **путно земљиште** је континуална површина унутар граница путног земљишта;

- 26) **граница путног земљишта** је линија са обе стране усека и насипа, удаљена најмање један метар од линија које чине крајње тачке попречног профила пута, ван насеља, мерено на спољну страну;
- 27) **заштитни појас пута** је континуална површина мерена од границе путног земљишта на спољну страну чија је ширина прописана овим законом;
- 28) **појас контролисане изградње** је континуална површина мерена од границе заштитног појаса на спољну страну чија је ширина иста као ширина заштитног појаса на којој се ограничава врста и обим изградње објеката и која служи за заштиту јавног пута и саобраћаја на њему;
- 29) **раскрсница** је место на којем се укрштају, спајају, односно раздвајају саобраћајни токови на најмање два пута у истом или различитим нивоима;
- 30) **спојна (уливно-изливна) рампа** је самостални пут за вођење саобраћајних токова који на денивелисаним раскрсницама мењају путни правац;
- 31) **укрштај** је место укрштања пута са другим линијским инфраструктурним објектима у истом или различитим нивоима;
- 32) **прилазни пут** је пут који омогућава власнику, односно непосредном држаоцу непокретности прилаз на јавни пут, односно некатегорисани пут поред којег се непокретност налази;
- 33) **саобраћајни прикључак** је уређена површина, део јавног пута, на којој се међусобно повезују јавни, некатегорисани и прилазни путеви на начин прописан овим законом;
- 34) **захтевана прегледност** је растојање потребно за безбедно заустављање возила испред непокретне препреке на коловозу пута која мора бити обезбеђена на свакој тачки пута и која се одређује на основу меродавних вредности пројектне брзине у оба смера возње;
- 35) **сусед** је власник, односно непосредни држалац земљишта и објеката који има најмање једну заједничку границу са катастарском парцелом на којој је изграђен пут;
- 36) **ванредни превоз** јесте превоз возилом, односно скупом возила која сама или са теретом прекорачују прописима дозвољено осовинско оптерећење, највећу дозвољену укупну масу, ширину, дужину или висину;
- 37) **граница експропријације** је линија до које се врши експропријација а утврђује се на прописаном одстојању мереном од границе путног земљишта на спољну страну пута;
- 38) **појас експропријације** је континуална површина унутар граница експропријације;
- 39) **управљач јавног пута** је јавно предузеће, привредно друштво и други облици организовања који у складу са законом којим се уређује положај јавних предузећа могу да обављају делатност од општег интереса;
- 40) **инфраструктурна накнада** је накнада која треба да обезбеди повраћај трошкова изградње, одржавања, пословања и развоја у вези са изграђеном инфраструктуром;
- 41) **накнада екстерних трошкова** је накнада трошкова насталих због загађења ваздуха или штетних утицаја буке која је последица одвијања саобраћаја;
- 42) **заштита пута** јесте скуп мера и забрана које се односе на интервенције на путу, заштитном појасу и појасу контролисане изградње прописаних овим законом у циљу његове заштите;

43) **одржавање јавног пута** јесте извођење радова и обављање услуга у оквиру постојећег путног земљишта којима се обезбеђује очување карактеристика пута у стању које је било у тренутку његове изградње или реконструкције и може бити редовно, рехабилитација и ургентно;

44) **реконструкција јавног пута** јесте извођење радова на постојећем путу и заштитном појасу са припадајућим објектима пута којима се могу променити геометријски елементи, положај или опрема постојећег пута са циљем унапређења функционалних и конструктивних карактеристика пута у целини или његових појединих елемената или објеката;

45) **процена утицаја пута на безбедност саобраћаја** на мрежи путева јесте стратешка компаративна анализа утицаја варијанти новог или реконструисаног пута на безбедност саобраћаја на мрежи путева;

46) **ревизија пројеката пута** са аспекта безбедносних карактеристика пута је независна, формална и систематска провера пројекта пута са аспекта безбедности саобраћаја;

47) **провера безбедности саобраћаја на путу** је независна, формална и систематска провера елемената постојећег пута са аспекта безбедности саобраћаја;

48) **мапирање ризика** је објективни метод оцењивања безбедности пута на основу стварних нежељених догађаја на посматраној путној мрежи;

49) **ревизор** је независно стручно лице које поседује лиценцу за ревизора и које спроводи ревизију пројеката пута са аспекта безбедносних карактеристика пута;

50) **проверавач** је независно стручно лице које поседује лиценцу за проверавача за спровођење провере безбедности саобраћаја на путу.

1.6 Дугорочни и средњерочни план на пољу изградње, реконструкције, одржавања и заштите јавних путева

Стратегија предузећа се темељи на императиву комплетног пружања услуга грађанима општине и оснивачу. У појединим делатностима предузеће апсолутно доминира у погледу кадровске и техничке опремљености, док у делатностима одржавања улица и путева то није случај па се послови уговарају са трећим лицима.

Оно што значајно може да стабилизује пословање предузећа и умањи велику зависност од опредељених средстава из буџета оснивача за одређене услуге је оспособљавање и тенденција освајања делатности за које тренутно предузеће нема кадрове и средства за рад.

У средњерочне планове се може рачунати:

- Предузимање мера на освајању технологије и оперативне способности тамо где је то могуће и у делатностима где исти поступак не захтева значајна материјална улагања и велике кадровске капацитете. То првенствено може бити случај:
 - набавка возила и опреме за извођење радова на обележавању хоризонталне сигнализације у режији предузећа,
 - услуга на постављању вертикалне саобраћајне сигнализације и
 - услуге на уређењу тротоара.

У дугорочне планове се могу рачунати већ поменуте активности на финансијском, кадровском и техничком оспособљавању предузећа да се:

- услуге зимске службе,
- радови на летњем одржавању путева (крпљење ударних рупа) и
- радови на уређењу банкина,

одвијају у режији предузећа.

2. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

2.1 Правни основ за доношење Програма радова

Правни основ за састављање Програма радова је садржан у најбитнијим актима из ресорних делатности, и то:

- Закона о јавним предузећима („Сл. гласник РС“, бр. 15/2016),
- Закона о путевима („Сл. гласник РС“, бр. 41/2018) и
- Статута ЈП „Комуналац“ број 163-3/2017 из априла 2017. године.

2.2 Опис посла и делатност

Опис посла у складу са овом делатношћу предузећа се може приказати из више извора а пре свега смо као управљачи пута дужни да обављамо посао од општег интереса. Делатност управљања општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима, који нису део државних путева I и II реда, предузеће обавља као јавно и коме је оснивач и власник јединица локалне самоуправе – општина Бечеј.

Оснивач је све ове послове описао у ставу 2. члана 11 Одлуке о усклађивању одлуке о оснивању јавног предузећа број I 011-103/2016 од 23.11.2016. године, а то су:

- Одржавање улица, путева и саобраћајне сигнализације,
- Уређивање банкина, одржавање тротоара и чишћење снега (зимска служба),
- Управљање јавним путевима и
- Обезбеђивање јавног осветљења

Предузеће је наведене послове пренело у Статут ЈП „Комуналац“ број 163-3/2017 из априла 2017. године на који је добило сагласност оснивача (Решење о давању сагласности на Статут предузећа број I 023-106/2017 од 30.06.2017. године).

2.3 Јавни путеви

2.3.1 Правни статус путева

Општински путеви, улице и некатегорисани путеви који не припадају државним путевима I и II реда, својина су јединице локалне самоуправе односно општине Бечеј.

Општински путеви, улице и некатегорисани путеви уписују се у јавне књиге о непокретностима и стварним правима на њима, истовремено са уписом права јавне својине на тим путевима, као добрима у општој употреби, и то права својине јединице локалне самоуправе – општине Бечеј на општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима који не припадају државним путевима I и II реда, у складу са прописима којима се уређују јавне књиге о непокретностима и стварним правима на њима.

Јавни путеви уписују се у јавне књиге са припадајућим објектима и земљиштем на којима су изграђени. У наведене јавне књиге уписују се и управљачи јавних путева.

У јавне књиге уписују се и права службености, односно друго сродно право, као и концесија за јавни пут, у складу са прописима којима се уређују јавне књиге о непокретностима и правима на њима.

У јавне књиге уписују се и промене на јавном путу и стварним правима која се заснивају на јавном путу, као и промене на некатегорисаном путу.

Јавни и некатегорисани путеви чине мрежу путева.

2.3.2 Елементи јавног пута

Јавни пут обухвата:

1) труп пута, који чине доњи строј пута (насипи, усеци, засеци, објекти, постројења и уређаји за одводњавање пута и заштиту пута од површинских и подземних вода и сл.) и горњи строј пута (коловозна конструкција, ивичне траке, ивичњаци, риголе, банке, берме, разделне траке и сл.);

2) путне објекте;

3) саобраћајне прикључке;

4) путно земљиште;

5) тротоаре, пешачке и бицикличке стазе у путном земљишту;

6) ваздушни простор изнад коловоза;

7) функционалне садржаје пута;

8) саобраћајну сигнализацију и опрему;

9) интелигентне транспортне системе (ИТС);

10) опрему за заштиту пута, саобраћаја и околине.

Јавни пут, поред поменутих елемената обухвата и пратеће садржаје за потребе корисника пута, уколико су предвиђени техничком документацијом за изградњу или реконструкцију јавног пута.

Министарство надлежно за послове саобраћаја (у даљем тексту: Министарство), ближе прописује елементе које јавни пут мора да обухвата, односно елементе попречног профила пута, у односу на врсту пута и услове одвијања саобраћаја.

2.3.3 Категоризација јавних путева

Према значају саобраћајног повезивања, јавни путеви којима управља предузеће деле се на:

- Општинске путеве (саобраћајно повезују територије општина, као и територију општине са мрежом државних путева) и
- Улице (саобраћајно повезују делове насеља).

Влада прописује критеријуме за категоризацију јавних путева. Скупштина јединице локалне самоуправе доноси акт о категоризацији општинских путева и улица на основу прописаних критеријума.

2.3.4 Подела јавних путева према положају у простору

Према положају у простору јавни путеви се деле на:

- Јавне путеве ван насеља и
- Јавне путеве у насељу.

Скупштина јединице локалне самоуправе дужна је да одреди правац и границе јавног пута у насељу.

Коловозна конструкција улица које су истовремено делови државних или општинских путева који пролазе кроз насеља са саобраћајном сигнализацијом, осим уређаја за давање светлосних саобраћајних знакова, сматрају се деловима тих путева.

Правац, односно промена правца државног пута који пролази кроз насеље, одређује се одлуком скупштине јединице локалне самоуправе, по претходно прибављеној сагласности Министарства.

Промена правца државног пута у насељу може да се врши ако нови правац државног пута испуњава, по својим техничким карактеристикама, услове који се захтевају за ту категорију пута.

Одлука скупштине јединице локалне самоуправе о правцу, односно промени правца државног пута који пролази кроз насеље, донета без сагласности Министарства, ништава је.

2.3.5 Некатегорисани путеви

Јединица локалне самоуправе уређује и обезбеђује обављање послова који се односе на изградњу, реконструкцију, одржавање, заштиту, коришћење, развој и управљање некатегорисаним путевима у насељу.

Надлежни орган јединице локалне самоуправе дужан је да донесе одлуку о утврђивању некатегорисаних путева у складу са законом којим се уређује локална самоуправа и у складу са Законом о јавним путевима („Сл. гласник РС“, бр. 41/2018).

Финансирање изградње, реконструкције, одржавања и заштите некатегорисаног пута обезбеђује се из средстава буџета јединице локалне самоуправе, у складу са законом који уређује финансирање локалне самоуправе.

2.3.6 Категоризација некатегорисаног пута

На предлог јединице локалне самоуправе, некатегорисани пут може се уврстити у јавни пут у случају испуњености споменутих критеријума Владе Србије, који утврђује скупштина јединице локалне самоуправе, односно комисија из члана 5. став 4. Закона о путевима („Сл. гласник РС“, бр. 41/2018).

2.4 Управљање јавним путевима

2.4.1 Делатност управљања

Управљање јавним путевима је делатност од општег интереса.

Управљање јавним путевима обухвата:

- 1) планирање, пројектовање, изградњу, реконструкцију, одржавање и заштиту јавног пута;
- 2) вршење инвеститорске функције на пројектовању, изградњи, одржавању и реконструкцији јавног пута;
- 3) организовање и обављање стручних послова на пројектовању, изградњи, реконструкцији, одржавању и заштити јавног пута;
- 4) уступање радова на пројектовању, изградњи, одржавању, реконструкцији и стручном надзору јавног пута;
- 5) организовање стручног надзора над изградњом, реконструкцијом, одржавањем и заштитом јавног пута;
- 6) организовање наплате и контролу наплате накнада за употребу јавног пута, вршење јавних овлашћења;
- 7) праћење стања путне мреже;
- 8) заштиту јавног пута;
- 9) означавање јавног пута и вођење евиденције о јавним путевима и о саобраћајно-техничким подацима за те путеве;
- 10) управљање саобраћајем и организовање и обављање бројања возила на јавном путу.

2.4.2 Управљач јавног пута

Делатност управљања општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима, који нису део државног пута I и II реда, обавља јавно предузеће „Комуналац“ Бечеј, чији је једини власник јединица локалне самоуправе – општина Бечеј.

Јавно предузеће које обавља делатност управљања јавним путевима из члана 9. став 2. Закона о путевима („Сл. гласник РС“, бр. 41/2018) је управљач јавног пута.

Ако јавно предузеће обавља само поједине послове из члана 9. став 2. Закона, не сматра се управљачем јавног пута у смислу истог закона.

Извештаји о извршеној контроли и стању јавних путева

Управљач јавног пута дужан је да најмање једном у току године, а најкасније до 1. септембра те године, поднесе годишњи извештај о извршеној контроли и оцени стања јавних путева којима управља.

Обзиром да је у току израда подзаконског акта (Извештај о извршеној контроли и оцени стања јавних путева) у законском року по члану 118 Закона, до 08.06.2018. године, предузеће није ове године поднело извештај.

Извештај се доставља органу јединице локалне самоуправе надлежном за послове саобраћаја.

Плански акти управљача јавног пута

Управљач јавног пута доноси средњерочни план изградње, реконструкције, одржавања и заштите путева, годишњи програм радова на изградњи, реконструкцији, одржавању и заштити јавних путева, појединачне студије, уз претходно прибављено мишљење органа јединице локалне самоуправе надлежног за послове саобраћаја.

Сагласност на све акте даје надлежни орган јединице локалне самоуправе када те акте доноси управљач општинских путева и улица.

Управљач јавног пута дужан је да годишњи програм радова на одржавању и заштити јавних путева којима управља, у зависности од тога којим путевима управља, доставља на сагласност органу јединице локалне самоуправе надлежном за послове саобраћаја, најкасније до 1. новембра текуће године за наредну годину.

Средњорочни план и годишњи програм садржи и активности које се односе на спровођење посебних захтева које јавни путеви морају да испуне са аспекта безбедности саобраћаја.

Средњорочни план и програм радова на изградњи и реконструкцији путева, као и појединачне студије, морају бити усклађени са државним односно локалним стратешким и планским документима.

Начин одржавања и заштите јавног пута

Управљач јавног пута дужан је да обезбеди трајно, непрекидно и квалитетно одржавање и заштиту пута, у циљу несметаног и безбедног одвијања саобраћаја.

При обављању делатности управљања путем, управљач јавног пута дужан је да одржавање и заштиту пута спроводи у складу са прописима донетим на основу Закона, као и да се стара о заштити животне средине.

Управљач јавног пута одговара за штету која настане корисницима пута због пропуштања благовременог обављања радова на одржавању пута прописаних овим законом, односно због извођења тих радова супротно прописаним техничким условима и начину њиховог извођења.

Поверавање вршења јавних овлашћења

Управљачу јавног пута поверава се вршење јавних овлашћења која се односе на:

- 1) издавање услова за израду техничке документације за изградњу и реконструкцију саобраћајног прикључка на јавни пут и доношење решења инвеститору о испуњености издатих услова;
- 2) издавање услова за израду техничке документације, односно за постављање линијског инфраструктурног објекта на јавном путу и заштитном појасу јавног пута (железничка инфраструктура, електроенергетски вод, нафтовод, гасовод, објекат висинског превоза, линијска инфраструктура електронских комуникација, водоводна и канализациона инфраструктура и др.) и доношење решења инвеститору о испуњености издатих услова;
- 3) издавање сагласности за одржавање спортске или друге приредбе на јавном путу;
- 4) издавање дозволе за обављање ванредног превоза на јавном путу;
- 5) издавање дозволе за прекомерно коришћење јавног пута;
- 6) издавање одобрења за постављање рекламних табли и паноа;
- 7) издавање одобрења за постављање уређаја за обавештавање или оглашавање на јавном путу;
- 8) издавање сагласности за преусмеравање саобраћаја на јавни пут у случају обављања радова на изградњи, реконструкцији, одржавању и заштити јавног пута.

Акти из тачака 4), 5), 6), 7) и 8) издају се на основу претходно издатих саобраћајно-техничких услова.

Управљач јавног пута дужан је да одлучи по захтеву за:

- 1) издавање услова за израду техничке документације из тачака 1) и 2) у року прописаном законом којим се уређује планирање и изградња;
- 2) издавање сагласности, односно дозволе из тачака 3), 4) и 8) у року од осам радних дана од дана подношења захтева;

3) издавање дозволе, односно одобрења из тачака 5), 6) и 7) у року од 30 дана од дана подношења захтева.

Против акта може се изјавити жалба органу јединице локалне самоуправе, у року од 15 дана од дана достављања тог акта.

Управљач јавног пута дужан је да о акту донетом у вршењу јавних овлашћења води евиденцију коју ажурира на дневном нивоу и објављује на својој интернет страници.

Уколико се решење из тачака 1) и 2) издаје инвеститору који је физичко лице, евиденција садржи име, презиме и адресу инвеститора.

Евиденција о издатим актима из тачака 3)–8) садржи податке о правном лицу, односно предузетнику (назив и седиште правног лица, односно предузетника).

Саобраћајно-технички услови садрже нарочито:

- 1) ознаку и број јавног пута;
- 2) назив или број деонице јавног пута;
- 3) почетну и крајњу стационажу деонице јавног пута;
- 4) почетну и крајњу стационажу дела јавног пута за који се издају саобраћајно технички услови;
- 5) опште услове;
- 6) посебне услове;
- 7) катастарске парцеле дела јавног пута за који се издају саобраћајно-технички услови.

2.5 Финансирање јавних путева

2.5.1 Извори финансирања

Финансирање изградње, реконструкције, одржавања и заштите јавног пута обезбеђује се из:

- 1) накнада за употребу јавног пута;
- 2) буџета јединице локалне самоуправе;
- 3) финансијских кредита;
- 4) улагања домаћих и страних лица;
- 5) других извора у складу са законом.

2.5.2 Накнаде за употребу јавног пута

За употребу јавног пута плаћају се накнаде, и то:

- 1) накнада за ванредни превоз;
- 2) накнада за постављање рекламних табли, рекламних паноа, уређаја за обавештавање или оглашавање на државном путу, односно на другом земљишту које користи управљач државног пута, у складу са прописима;
- 3) накнада за прекомерно коришћење јавног пута, његовог дела или путног објекта;
- 4) накнада за коришћење делова путног земљишта јавног пута;
- 5) накнада за коришћење другог земљишта које користи управљач јавног пута;
- 6) накнада за постављање водовода, канализације, електричних, телефонских и телеграфских водова и сл. на јавном путу;
- 7) годишња накнада за коришћење комерцијалних објеката којима је омогућен приступ са јавног пута;

Накнада из тачака 2), 6), 7) и 8) овог члана плаћа се приликом закључења уговора управљача јавног пута са лицем које плаћа накнаду за употребу јавног пута.

Накнада из тачке 7) не плаћа се ако су објекти, уређаји, опрема или инсталације који се постављају на јавном путу у јавној својини јединице локалне самоуправе, односно правног лица чији је оснивач или већински власник јединица локалне самоуправе.

Утврђивање висине накнаде

Управљач јавног пута утврђује висину накнаде за тачке 1)–8).

Одлука о висини накнаде за тачке 1)–8) доноси се за општински пут, односно улицу, уз сагласност надлежног органа јединице локалне самоуправе.

Средства од накнада, користе се за планирање, пројектовање, изградњу, реконструкцију, одржавање и заштиту јавних путева, као и за трошкове коришћења и отплату кредита за наведене намене.

Накнада из тачке 3) не плаћа се за возила:

- 1) Министарства унутрашњих послова;
- 2) хитне помоћи;
- 3) Војске Србије и возила мобилисана за потребе Војске Србије;
- 4) професионалних ватрогасних јединица, добровољних ватрогасних друштава и ватрогасних јединица правних лица која имају ватрогасну службу организовану по прописима о заштити од пожара;
- 5) под пратњом и возила са првенством пролаза, која су одређена законом којим се уређује безбедност саобраћаја на путевима.

Накнада из тачке 3) не плаћа се по одобрењу управљача јавног пута за возила:

1) особа са утврђеним инвалидитетом са 80% или више процената телесног оштећења, односно особа код којих је утврђено телесно оштећење које има за последицу неспособност доњих екстремитета 60% или више процената, за један лични аутомобил који имају у свом власништву, односно који користе по основу уговора о лизингу, када се особа са утврђеним инвалидитетом налази у возилу;

2) републичке инспекције за државне путеве и републичке инспекције за друмски саобраћај;

3) привредних друштава и других правних лица, односно предузетника који обављају послове одржавања и заштите јавног пута за чије коришћење се плаћа путарина;

5) за превоз лица и материјалних добара у оквиру домаћих или међународних хуманитарних акција;

6) возила међународних мировних мисија.

За возила из тачке 5) и 6) дозвола се издаје појединачном возилу за појединачну вожњу.

2.5.3 Ценовник управљања јавним путевима за 2019. годину

У складу са поглављем 2.5.1 где су Законом о путевима уређени извори финансирања послова који подразумевају управљање јавним путевима и поглављем 2.5.2 где су наведене накнаде које предузеће може да оствари, у наставку следи ценовник предузећа у делатности управљања јавним путевима.

Редни број	Назив услуге	Јединица мере	Износ у динарима по јединици мере (без пореза)
УСЛОВИ, САГЛАСНОСТИ, ДОЗВОЛЕ И ОДОБРЕЊА У ОКВИРУ ОВЛАШЋЕЊА УПРАВЉАЧА ОПШТИНСКИХ ПУТЕВА И УЛИЦА И НЕКАТЕГОРИСАНИХ ПУТЕВА			
1	Саобраћајно- технички услови и сагласности за изградњу, односно реконструкцију прикључка на јавни пут	прикључак	5.000,00
2	Саобраћајно- технички услови и сагласности за изградњу односно постављање водовода, канализације топловода, гасовода, жељезничке пруге и других сличних објеката, као и телекомуникационих и електро водова, инсталација, постројења и слично на јавном путу и у заштитном појасу јавног пута.	Улица или пут	5.000,00
3	Сагласност за одржавање спортске или друге манифестације на јавном путу.Цена по једној улици или путу	Улица или пут	2.500,00
4	Одобрење за постављање рекламних табли, рекламних паноа, уређаја за сликовно и звучно обавештавање или оглашавање на јавном путу, односно поред пута	комад	2.600,00
5	Посебна дозвола за обављење ванредног превоза на јавном путу.Накнада за вангабаритно возило – комбајн	комад	3.000,00
6	Посебна дозвола за обављење ванредног превоза на јавном путу.Накнада за вангабаритно возило – берач	комад	2.000,00
7	Посебна дозвола за обављење ванредног превоза на јавном путу.Накнада за вангабаритне прикључне машине – за сваку појединачно	комад	1.000,00
8	Посебна дозвола за обављење ванредног превоза на јавном путу за један или више превоза.	комад	4.000,00
9	Накнада за прекорачење дозвољене укупне масе возила за сваку тону изнад дозвољеног оптерећења за сваки превоз.	тона	200,00
ЗАКУП ПОВРШИНА ЈАВНЕ НАМЕНЕ			
10	Билборди до 1 m ²		
11	Билборди од 1,01 m ² до 10 m ²	m ²	5.300,00
12	Билборди од 10,01 m ² до 30 m ²	m ²	3.950,00
13	Билборди од 30,01 m ² до 50 m ²	m ²	3.200,00
14	Билборди преко 50 m ²	m ²	2.570,00
15	Рекламни панои односно објекти и средства за оглашавање и друга огласна средства до 1 m ²	m ²	2.000,00
16	Рекламни панои односно објекти и средства за оглашавање и друга огласна средства од 1,01 m ² до 2 m ²	m ²	16.500,00
17	Рекламни панои односно објекти и средства за оглашавање и друга огласна средства од 2,01 m ² до 4m ²	m ²	12.500,00
18	Рекламни панои односно објекти и средства за оглашавање и друга огласна средства од 4,01 m ² до 8m ²	m ²	10.000,00
19	Рекламни панои односно објекти и средства за оглашавање и друга огласна средства преко 8 m ²	m ²	9.000,00
			7.500,00

НАКНАДА ЗА ПРЕКОРАЧЕЊЕ ОСОВИНСКОГ ОПТЕРЕЂЕЊА			
20	Прекорачење дозвољеног оптерећења по осовини 1 тона	тона	120,00
21	Прекорачење дозвољеног оптерећења по осовини 2 тоне	тона	240,00
22	Прекорачење дозвољеног оптерећења по осовини 3 тоне	тона	360,00
23	Прекорачење дозвољеног оптерећења по осовини 4 тоне	тона	480,00
24	Прекорачење дозвољеног оптерећења по осовини 5 тоне	тона	600,00
25	Прекорачење дозвољеног оптерећења по осовини 6 тоне	тона	720,00
26	Прекорачење дозвољеног оптерећења по осовини 7 тоне	тона	840,00
27	Прекорачење дозвољеног оптерећења по осовини 8 тоне	тона	960,00
28	Прекорачење дозвољеног оптерећења по осовини 9 тоне	тона	1.080,00
29	Прекорачење дозвољеног оптерећења по осовини 10 тоне	тона	1.200,00
ГОДИШЊА НАКНАДА ЗА КОРИШЋЕЊЕ КОМЕРЦИЈАЛНИХ ОБЈЕКТА КОЈИМА ЈЕ ОМОГУЋЕН ПРИСТУП СА ЈАВНОГ ПУТА			
30	за комерцијалне објекте осим станица за гориво којима је омогућен приступ са општинских путева или улица	м ²	300,00
31	за коришћење станице за гориво која је у саставу комерцијалног објекта којој је омогућен приступ са општинских путева или улица до 500м ² корисне површине	објекат	100.000,00
32	за коришћење станице за гориво која је у саставу комерцијалног објекта којој је омогућен приступ са општинских путева или улица преко 500м ² корисне површине	објекат	100.000,00 плус додатно 300,00 рсд/м ²
33	за коришћење самосталне станице за гориво којој је омогућен приступ са општинских путева или улица до 300м ² корисне површине	објекат	80.000,00
34	за коришћење самосталне станице за гориво којој је омогућен приступ са општинских путева или улица преко 300м ² корисне површине	објекат	80.000,00 плус додатно 300,00 рсд/м ²
СТРУЧНИ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕХНИЧКИ ПОСЛОВИ ВЕЗАНИ ЗА УПРАВЉАЊЕ ОПШТИНСКИМ ПУТЕВИМА И УЛИЦАМА			
35	Припрема тендерске документације	годишње	70.000,00
36	Остали административни послови у поступку спровођења јавне набавке	годишње	70.000,00
37	Организовање и обављање стручних послова на изградњи, реконструкцији, одржавању и заштити општинских путева и улица	годишње	105.000,00
38	Послови на планирању изградње, реконструкције, одржавања и заштите општинских путева и улица	годишње	105.000,00
39	Вођење евиденција о општинским путевима и улицама и саобраћајно-техничким подацима за исте	годишње	450.000,00
НАКНАДА ЗА ПОСТАВЉАЊЕ ВОДОВОДА, КАНАЛИЗАЦИЈЕ, ЕЛЕКТРИЧНИХ, ТЕЛЕФОНСКИХ И СЛИЧНИХ ВОДОВА НА ЈАВНОМ ПУТУ			
40	за инсталације до 50м дужине	м	80,00
41	за инсталације од 50,01м до 1км дужине	м	50,00
42	за инсталације од 1,01км до 10км дужине	м	20,00
43	за инсталације преко 10км дужине	м	10,00

2.6 Заштита јавног пута и ванредни превоз

Мере за спречавање угрожавања стабилности пута

Ради спречавања угрожавања стабилности јавног пута и обезбеђивања услова за несметано одвијање саобраћаја и режима саобраћаја на јавном путу, носилац права службености на јавном путу, концесионар и носилац права грађења, као и других права у складу са законом, може да изводи радове на јавном путу (грађење, односно постављање линијског инфраструктурног објекта на јавном путу: железничка инфраструктура, електроенергетски вод, нафтовод, гасовод, објекат висинског превоза, линијска инфраструктура електронских комуникација, водоводна и канализациона инфраструктура), ако је за извођење тих радова прибавио услове и решење Управљача о испуњењу тих услова а у поступку вршења јавних овлашћења.

Јединица локалне самоуправе може ближе да уреди обављање послова који се односе на заштиту општинских путева и улица.

Забрана изградње у заштитном појасу

У заштитном појасу поред јавног пута ван насеља, забрањена је изградња грађевинских или других објеката, као и грађење и постављање постројења, уређаја и инсталација, осим изградње саобраћајних површина пратећих, функционалних, садржаја јавног пута, као и постројења, уређаја и инсталација који служе потребама јавног пута и саобраћаја на јавном путу.

У заштитном појасу може да се гради, односно поставља линијски инфраструктурни објекат: железничка инфраструктура, електроенергетски вод, нафтовод, гасовод, објекат висинског превоза, линијска инфраструктура електронских комуникација, водоводна и канализациона инфраструктура и слично, ако су за извођење тих радова прибављени услови и решење Управљача о испуњењу тих услова а у поступку вршења јавних овлашћења.

Управљач јавног пута дужан је да обезбеди надзор над извођењем поменутих радова.

Ширина заштитног појаса

Заштитни појас са сваке стране јавног пута, ван насеља, има следеће ширине:

- Општински путеви, 5 метара.

Изузетно, заштитни појас може бити и веће ширине, ако је планским документом предвиђена изградња функционалних садржаја пута и пратећих садржаја пута за потребе корисника.

Одредбе у погледу ширина заштитног појаса примењују се и у насељима, осим ако то није другачије одређено планским документом.

Граница експропријације

Граница експропријације за јавне путеве у изградњи налази се са сваке стране јавног пута, мерено на спољну страну од границе путног земљишта, на минималном одстојању од:

- Општински путеви, 1 метар.

Појас контролисане изградње

Појас контролисане изградње, мерено од граница заштитног појаса јавног пута, ван насеља, има следеће минималне ширине:

- Општински путеви, 5 метара.

Изградња објеката у појасу контролисане изградње дозвољена је на основу донетих планских докумената који обухватају тај појас.

Ограде, дрвеће и засади поред јавног пута

Забрањено је подизање ограда, дрвећа и засада поред јавног пута, на начин којим се омета захтевана прегледност јавног пута и угрожава безбедност саобраћаја.

Прегледност раскрсница јавног пута

На раскрсници јавног пута са другим путем и на укрштању јавног пута са железничком пругом у истом нивоу, морају се обезбедити зоне захтеване прегледности у складу са техничким условима за пројектовање.

На растојању којим је одређена захтевана прегледност забрањено је подизати засаде, ограде и дрвеће, остављати предмете и материјале, постављати постројења и уређаје, градити објекте, односно вршити друге радње којима се омета прегледност јавног пута.

Власник, односно непосредни држалац земљишта, које се налази на растојању којим је одређена захтевана прегледност, дужан је да поступи по захтеву управљача јавног пута и уклони засаде, ограде, дрвеће, предмете, материјале, постројења, уређаје и све претходно поменуто, у циљу обезбеђења захтеване прегледности пута.

Лица као држаоци земљишта имају право на накнаду штете због ограничења коришћења земљишта у зони захтеване прегледности, коју плаћа управљач јавног пута.

Обавезе управљача инфраструктурног објекта постављеног у јавни пут

Лице које управља инфраструктурним објектом уграђеним, односно постављеним у јавни пут: железничка инфраструктура, електроенергетски вод, нафтовод, гасовод, објекат висинског превоза, линијска инфраструктура електронских комуникација, водоводна и канализациона инфраструктура, дужно је да одржава тај објекат на начин којим се не оштећује јавни пут, односно не угрожава безбедност саобраћаја или не омета одржавање јавног пута.

Лице је дужно да у року од осам дана пре почетка радова обавести управљача јавног пута о радовима на одржавању објекта којим управља.

У случају оштећења, односно квара објеката, постројења, уређаја, инсталација или водова, лице које управља тим објектима, дужно је да без одлагања приступи отклањању оштећења, односно квара и истовремено о предузетим радовима обавести управљача јавног пута.

После отклањања оштећења, односно квара на свом објекту, лице које управља тим објектом дужно је да отклони оштећење на јавном путу и врати га у првобитно и технички исправно стање.

Управљач јавног пута дужан је да по пријему обавештења о радовима обезбеди стручни надзор над извођењем радова на одржавању објеката и предузетим радовима.

Трошкове извођења радова и ангажовања стручног надзора за претходно наведене активности сноси лице које управља инфраструктурним објектом.

Заштитна ограда поред јавног пута

Ради несметаног и безбедног одвијања саобраћаја и заштите јавног пута од оштећења, на местима на којима се окупљају грађани у великом броју или постоје интензивни пешачки токови (спортски стадиони, сајмишта, школе, јавни локали и сл.) или на местима која се користе за држање стоке у већем броју (пашњаци, ергеле и сл.), а која се налазе поред јавног пута са великом густином саобраћајног тока, поставља се одговарајућа ограда којом се то место одваја од јавног пута ако управљач јавног пута утврди потребу за њеним постављањем.

Постављањем ограде не сме се умањити захтевана прегледност на јавном путу.

Управљач јавног пута одређује услове и начин постављања и одржавања ограде.

Ограду су дужни да поставе и одржавају непосредни држаоци земљишта или објеката.

Ако непосредни држаоци земљишта или објеката не поставе или не одржавају ограде, постављање, односно одржавање извршиће управљач јавног пута о њиховом трошку.

Саобраћајни прикључак на јавни пут

Саобраћајни прикључак на јавни пут гради се у складу са законом којим се уређује планирање и изградња и на основу издатих услова и решења Управљача у поступку вршења јавних овлашћења.

Управљач јавног пута издаће решење ако утврди да су кумулативно испуњени следећи услови:

1) није могуће извршити повезивање општинског, односно некатегорисаног пута, односно улице са општинским, односно некатегорисаним путем, односно улицом који већ имају изведену раскрсницу, укрштај или прикључак на државни пут;

2) саобраћајни прикључак из става 1. овог члана нема штетне последице за несметано и безбедно одвијање саобраћаја на јавном путу.

Прилагођавање саобраћајног прикључка и прилаза потребама одвијања саобраћаја на јавном путу

Уколико се у зони изграђеног саобраћајног прикључка на општински пут, за чију изградњу је прибављено решење о испуњености услова управљача пута, промене саобраћајни захтеви (оптерећење, структура, врста и режим тока) врши се реконструкција саобраћајног прикључка тако да се елементи саобраћајног прикључка прилагоде новонасталим саобраћајним захтевима.

Одлуку о прилагођавању саобраћајног прикључка потребама одвијања саобраћаја на јавном путу доноси управљач тог пута.

Трошкове израде техничке документације, прибављања локацијских услова, грађевинске и употребне дозволе за реконструкцију саобраћајног прикључка, као и трошкове набавке и постављања саобраћајне сигнализације и опреме сноси непосредни држалац непокретности која се прикључује на општински пут.

Техничком прегледу изграђеног саобраћајног прикључка присуствује овлашћени представник управљача пута.

Укрштање или прикључивање земљаног и прилазног пута на јавни пут

Земљани пут, који се укршта или прикључује на јавни пут, мора се изградити са тврдом подлогом или са истим коловозним застором као и јавни пут са којим се укршта, односно на који се прикључује, у ширини од најмање пет метара и у дужини од најмање 10 метара за општински пут и улицу, рачунајући од ивице коловоза јавног пута.

На исти начин мора се изградити и прилазни пут који се прикључује на јавни пут.

Трошкови изградње земљаног, односно прилазног пута и трошкови пресецања путева

Трошкове изградње пута сноси инвеститор радова на изградњи земљаног, односно прилазног пута који се прикључује на јавни пут.

Ако приликом изградње или реконструкције јавни пут пресеца други јавни пут, инвеститор радова на изградњи, односно реконструкцији јавног пута сноси трошкове изградње пута са истим коловозним застором као на јавном путу у прописаним ширинама и дужинама.

Ако приликом изградње или реконструкције јавни пут пресеца земљани пут, трошкове изградње земљаног пута са тврдом подлогом или истим коловозним застором као и јавни пут са којим се укршта, односно на који се прикључује, сноси инвеститор радова на изградњи, односно реконструкцији јавног пута.

Смањење броја саобраћајних прикључака

Јединица локалне самоуправе дужна је да планском документацијом смањи број саобраћајних прикључака на државни пут на најмањи могући број.

Заштита јавног пута од воде, снежних лавина, буке, заслепљујућих ефеката и других штетних утицаја

Сусед јавног пута дужан је да омогући слободно отицање воде, постављање снегобрана и одлагање снега са јавног пута на његово земљиште уз накнаду, која не може бити нижа од тржишне, због ограничења права имовине на земљишту, односно накнаду проузроковане штете.

Сусед јавног пута дужан је да омогући прилаз јавном путу или путном објекту ради извођења радова на одржавању јавног пута или путног објекта уз накнаду проузроковане штете.

Управљач јавног пута дужан је да закључи уговор са суседом јавног пута да на суседовом земљишту изгради одводне канале и друге уређаје за одвођење воде од трупца пута, као и да постави уређаје за заштиту пута и саобраћаја, односно подигне засаде за заштиту јавног пута и саобраћаја од снежних лавина, буке, заслепљујућих ефеката и других штетних утицаја, ако се исти не могу изградити, поставити, односно подићи на јавном путу.

Све одредбе сходно се примењују и на власнике, односно непосредне држаоце земљишта, у случају када се њихово земљиште користи у исте сврхе.

Заштита јавног пута од спирања и одроњавања

Ради заштите јавног пута од спирања и одроњавања, управљач јавног пута, дужан је, ако природа земљишта допушта, да косине усека, засека и насипа, као и путно земљиште осигура хортикултурним и другим мерама, тако да се не умањује захтевана прегледност и безбедност саобраћаја на јавном путу.

Засади се морају уредно одржавати и обнављати.

Постављање реклама на јавном путу и заштитном појасу пута

Рекламне табле, рекламни панои, уређаји за обавештавање или оглашавање могу се постављати на општинском путу и поред тог пута на удаљености од пет метара, мерено са спољне стране од ивице коловоза.

Мере забране предузимања одређених активности на путу

На јавном путу забрањено је:

- 1) трајно заузимање пута, а привремено заузеће пута је могуће, уз претходно прибављену сагласност управљача пута;
- 2) извођење радова на путу који нису у вези са изградњом, реконструкцијом, одржавањем и заштитом пута, без сагласности управљача пута;

- 3) извођење радова носилаца права службености и других права установљених на путу којима се оштећује пут или угрожава несметано и безбедно одвијање саобраћаја;
- 4) испуштање вода, отпадних вода и других течности на пут;
- 5) спречавање отицања вода са пута, а посебно из путног јарка и из пропуста кроз труп пута и спречавање даљег отицања вода ка њиховим реципијентима;
- 6) просипање, остављање или бацање материјала, ствари и смећа на пут;
- 7) замашћивање пута мазивима или другим сличним материјама;
- 8) постављање и коришћење светла или других уређаја, односно предмета на путу и поред пута којима се омета безбедно одвијање саобраћаја на путу;
- 9) извођење пољопривредних радова на банкинама, косинама и путном земљишту;
- 10) вучење предмета, материјала, оруђа и других врста терета по путу (греде, балвани, гране, камени блокови, плугови, дрљаче и сл.);
- 11) спуштање низ косине засека, усека и насипа пута, дрвене грађе, дрва за огрев, камења и другог материјала;
- 12) паљење траве и другог растиња на путу, као и отпадних предмета и материјала;
- 13) паљење траве и другог растиња на земљишту суседа пута, уколико се тиме угрожава безбедност одвијања саобраћаја и умањује захтевана прегледност на путу;
- 14) кочење запрежних возила спречавањем окретања точкова;
- 15) укључивање возила на пут и искључивање са пута ван прикључка или укрштаја;
- 16) заустављање или остављање возила којим се омета коришћење пута;
- 17) нерегулисано вођење бујичних водотокова који могу да оштете пут;
- 18) отварање пролаза за возила и пешаке на жичаним оградама пратећих садржаја поред аутопута;
- 19) свако друго чињење којим се оштећује или би се могао оштетити пут, умањити захтевана прегледност, омета одвијање саобраћаја, односно угрожава безбедно одвијање саобраћаја на путу.

Мере ради спречавања оштећења јавног пута и ради спречавања ометања безбедног одвијања саобраћаја

Управљач јавног пута дужан је да у обављању послова заштите јавног пута, свакодневно спроводи активности на утврђивању заузећа јавног пута, бесправног извођења радова на јавном путу и у заштитном појасу и свих других чињења којима се битно оштећује или би се могао оштетити јавни пут или ометати безбедно одвијање саобраћаја на јавном путу.

Управљач јавног пута у обављању послова заштите јавног пута дужан је да без одлагања, поднесе инспекцији за путеве писани захтев који се заснива на тачном и потпуном чињеничном стању, ради спровођења инспекцијских мера.

Захтев инспекцији садржи изјаву овлашћеног представника управљача јавног пута и податке из евиденције о јавном путу коју је управљач јавног пута дужан да води у складу са овим законом.

Мера ограничења коришћења јавног пута

Управљач јавног пута дужан је да код органа јединице локалне самоуправе надлежног за послове саобраћаја, покрене поступак за ограничавање коришћења јавног пута, ако је јавни пут у таквом стању да:

- 1) саобраћај није могућ или је могућ саобраћај само појединих врста возила;
- 2) саобраћај појединих врста возила може бити штетан за јавни пут;
- 3) ако то захтевају основани разлози који се односе на заштиту јавног пута и безбедност саобраћаја.

Истовремено са покретањем поступка ограничавања управљач јавног пута дужан је да предузме мере обезбеђења јавног пута постављањем саобраћајне сигнализације.

Управљач јавног пута о предузетим мерама обавештава министарство надлежно за унутрашње послове, а јавност путем средстава јавног информисања.

Постављену саобраћајну сигнализацију управљач јавног пута уклања по престанку околности које су довеле до предузимања мера обезбеђења.

Режим саобраћаја у зимском периоду

Управљач јавног пута најкасније до 1. октобра текуће године покреће поступак за доношење решења о техничком регулисању саобраћаја, за период од 1. новембра текуће календарске године до 1. априла наредне календарске године.

Орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове саобраћаја доноси решење о техничком регулисању саобраћаја најкасније до 15. октобра текуће календарске године.

Саставни део решења је план зимског одржавања јавних путева који доноси управљач јавног пута и који садржи програм активности на зимском одржавању са приказом локација на које се врши постављање саобраћајних знакова за период од 1. новембра текуће календарске године до 1. априла наредне календарске године.

Управљач јавног пута дужан је да путем средстава јавног информисања благовремено обавести учеснике у саобраћају о измени режима саобраћаја на јавним путевима у периоду од 1. новембра текуће календарске године до 1. априла наредне календарске године.

Управљач јавног пута дужан је да о постављеној саобраћајној сигнализацији у складу са изменом режима саобраћаја по решењу обавести министарство надлежно за унутрашње послове и инспекцију за путеве.

Опремљеност точкова и гусеница на моторним возилима која саобраћају на јавним путевима

Моторна и прикључна возила која саобраћају на јавним путевима морају имати точкове са пнеуматичима.

Изузетно од тога, возило са гусеницама може саобраћати на јавном путу са савременим коловозним застором ако су гусенице заштићене облогом са равним површинама или другим одговарајућим облогама.

Возила Војске Србије не морају да испуњавају поменуте услове, а управљач јавног пута има право на накнаду штете која је проузрокована не постављањем заштите на гусенице.

Запрежна возила укупне масе до три тоне приликом учешћа у саобраћају на путу не морају имати точкове са пнеуматичима.

Издавање дозволе као услов за вршење ванредног превоза

Превоз возилом, односно скупом возила која сама или са теретом прекорачују прописима дозвољено осовинско оптерећење, највећу дозвољену укупну масу, ширину, дужину или висину, сматра се ванредним превозом.

Ванредни превоз може се вршити на територији Републике Србије у друмском саобраћају, односно међународном превозу у друмском саобраћају, на основу дозволе коју на захтев власника, односно корисника возила, издаје управљач јавног пута за сваки појединачни превоз, односно више превоза.

Услови које мора да испуни подносилац захтева за издавање дозволе за ванредни превоз су:

- 1) да је регистрован у Републици Србији;
- 2) да је превозник, правно лице или предузетник, коме је претежна делатност друмски превоз терета или обавља остале пратеће делатности у саобраћају.

Страни превозник захтев за издавање дозволе за ванредни превоз подноси преко лица из става 3. члана 54 Закона.

Дозволом за ванредни превоз одређује се начин и услови превоза, као и износ накнаде за ванредни превоз.

Подзаконским актима се прописују начин и услови под којима возила, односно скупови возила којима се обавља ванредни превоз могу учествовати у саобраћају на путу.

Подзаконским актима се прописују ближи услови издавања дозволе, врсте дозвола, рокове важења дозвола, као и садржај и изглед обрасца дозволе за обављање ванредног превоза.

Разлози за одбијање издавања дозволе за вршење ванредног превоза

Дозволу за ванредни превоз управљач јавног пута не може издати ако техничко експлоатационе карактеристике јавног пута на којем се обавља ванредни превоз не омогућавају безбедан саобраћај возила, односно скупа возила којим се обавља ванредни превоз, као и свих осталих учесника у саобраћају на том путу.

Врсте дозвола

Дозвола за ванредни превоз издаје се за више превоза или један превоз и једно возило, односно скуп возила.

Изузетно од наведеног, за ванредне превозе који се обављају у исто време и релацији са више возила, односно скупова возила, управљач јавног пута може издати једну дозволу, под условом да се возила крећу у колони.

Када је дозволом за ванредни превоз условљено да се ванредни превоз мора обавити уз пратњу возила министарства надлежног за унутрашње послове, дозвола за ванредни превоз издаје се по претходно прибављеној сагласности тог министарства.

Евиденција о издатим дозволама за вршење ванредног превоза

Евиденцију о издатим дозволама за ванредни превоз води управљач јавног пута у писаној, односно електронској форми.

Евиденција садржи податке о превознику којем је издата дозвола (назив и седиште превозника), податке о врсти издате дозволе, броју под којим је дозвола издата, датуму издавања и року важења дозволе, као и податке о јавном путу на коме се обавља ванредни превоз.

Управљач јавног пута дужан је да на својој интернет страници објављује евиденцију о издатим дозволама за ванредни превоз, ажурирану на дневном нивоу.

Ванредни превоз за чије обављање се не издаје дозвола

Ванредни превоз се може обавити без дозволе за ванредни превоз, у случају када се превоз обавља за:

- 1) потребе одбране земље;
- 2) потребе спречавања и отклањања последица елементарних непогода и других несрећа;
- 3) извршавање задатака из делокруга министарства надлежног за послове одбране, односно министарства надлежног за унутрашње послове, односно службе за ванредне ситуације, ако се ванредни превоз обавља под надзором министарства

надлежног за послове одбране, односно министарства надлежног за унутрашње послове, односно службе за ванредне ситуације.

Орган, односно служба у чијем делокругу је обављање послова из тачке 3) дужан је да обављање ванредног превоза, пре почетка, усагласи са управљачем јавног пута.

О обављању ванредног превоза без дозволе и под условима из тачака 1), 2) и 3) обавештава се министарство надлежно за унутрашње послове.

Накнада штете и трошкови праћења ванредног превоза

Ванредни превоз се мора обављати на прописан начин и у складу са условима утврђеним у дозволи за ванредни превоз.

Лице које обавља ванредни превоз дужно је да надокнади штету управљачу јавног пута која је настала услед обављања ванредног превоза на јавном путу.

Када је дозволом за ванредни превоз утврђено да се ванредни превоз мора обавити уз пратњу возила министарства надлежног за унутрашње послове, трошкове праћења сноси лице које обавља ванредни превоз.

Контрола ванредног превоза

Контролу ванредног превоза на јавном путу врши овлашћено лице органа јединице локалне самоуправе надлежног за послове саобраћаја и овлашћено службено лице министарства надлежног за унутрашње послове.

Мерење осовинских оптерећења, укупне масе и димензија возила која саобраћају на јавном путу, врши управљач јавног пута уз присуство овлашћеног лица органа јединице локалне самоуправе надлежног за послове саобраћаја.

Возило којим се обавља ванредни превоз без дозволе за исти, искључује из саобраћаја на јавном путу овлашћено службено лице министарства надлежног за унутрашње послове и одређује место паркирања возила до прибављања дозволе.

За време трајања искључења из саобраћаја забрањено је коришћење возила које је у вршењу контроле искључено из саобраћаја, осим до места паркирања.

Лице које обавља ванредни превоз сноси трошкове:

- 1) извршених мерења спроведених при контроли ванредног превоза, ако се утврди да нису испуњени прописани услови, односно услови утврђени у дозволи за ванредни превоз;
- 2) извршених мерења спроведених ради утврђивања престанка разлога за искључење возила из саобраћаја;
- 3) паркирања возила које је искључено из саобраћаја при контроли ванредног превоза;

4) обављеног ванредног превоза на пређеном путу, од места почетка превоза до места вршења контроле, односно до места усклађивања вредности параметара возила са прописаним вредностима и свих штета које су том приликом начињене путу.

Дозволу за ванредни превоз управљач јавног пута не може издати ако лице које обавља ванредни превоз није измирило трошкове који су настали при претходно обављеним ванредним превозима.

Подзаконским актима се ближе прописују начин обављања контроле ванредног превоза.

Прекомерна употреба јавног пута

Прекомерна употреба јавног пута подразумева привремено или трајно учешће тешких теретних возила у проценту већем од 50% у односу на укупан број теретних возила на одређеном јавном путу или његовом делу, који се обавља за потребе лица које изводи радове на изградњи или реконструкцији или обавља привредну делатност чија природа захтева тако извршене превозе (експлоатација камена, минерала, угља, дрвета и сл.). Под тешким теретним возилима сматрају се возила укупне масе веће од 7,5 тона.

Правна или физичка лица чије обављање привредне делатности захтева прекомерну употребу јавног пута теретним возилима, плаћају накнаду за прекомерну употребу јавног пута, његовог дела или путног објекта.

Подзаконским актима се прописује методологија за утврђивање прекомерне употребе јавног пута, његовог дела или путног објекта.

Уклањање или означавање ствари, материја или возила са јавног пута

Лице које је власник, односно држалац ствари, материја или возила са кога потичу ствари, односно материје, које су се нашле на јавном путу и које могу оштетити јавни пут или угрозити безбедност саобраћаја, дужно је да их без одлагања уклони или означи.

Ако лице које је власник, односно држалац ствари, материја или возила са кога потичу, не поступи на претходно прописан начин, управљач јавног пута дужан је да предузме мере да се ствари, односно материје уклоне или означи, у року који не може бити дужи од 12 сати.

Трошкове уклањања ствари и материја са јавног пута, односно њихово означавање сноси лице које је власник, односно држалац ствари, материја или возила са кога потичу ствари, односно материје, које су се нашле на јавном путу.

Уклањање ствари и материја са јавног пута мора бити извршено без наношења штете јавном путу.

Означавање и уклањање онеспособљеног возила за даљу вожњу

Лице које је возач, власник или држалац онеспособљеног возила за даљу вожњу на јавном путу, дужно је да ради безбедног одвијања саобраћаја, одмах означи возило на начин одређен прописима о безбедности саобраћаја и предузме мере да се возило у најкраћем року, који не може бити дужи од два сата, уклони са јавног пута.

Ако лице које је возач, власник или држалац онеспособљеног возила за даљу вожњу на јавном путу, не поступи на претходно прописан начин, управљач јавног пута је дужан да одмах предузме мере за означавање, односно уклањање тог возила у року који не може бити дужи од два сата од истека рока које је добило лице које је возач, власник или држалац онеспособљеног возила за даљу вожњу на јавном путу.

Трошкове уклањања возила са јавног пута, односно њиховог означавања сноси лице које је возач, власник или држалац онеспособљеног возила за даљу вожњу на јавном путу. Уклањање возила са јавног пута мора бити извршено без доношења штете јавном путу.

Одржавање спортске, односно друге приредбе на јавном путу

У случају одржавања спортске, односно друге приредбе на јавном путу, према закону којим се уређује безбедност саобраћаја на путевима, а која захтева обуставу саобраћаја или другу измену у режиму саобраћаја, орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове саобраћаја, доноси решење о техничком регулисању саобраћаја, чији је саставни део саобраћајни пројекат.

Решење се доноси по претходно прибављеној сагласности управљача јавног пута на којем се одржава спортска, односно друга приредба на јавном путу и управљача јавног пута на који се саобраћај преусмерава.

Организатор спортске, односно друге приредбе сноси трошкове постављања саобраћајне сигнализације и опреме којом се врши обустава саобраћаја или измена у режиму саобраћаја, као и трошкове обавештавања јавности и предузетих мера обезбеђења.

Решење орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове саобраћаја, доставља организатору спортске, односно друге приредбе, министарству надлежном за унутрашње послове и управљачу јавног пута на којем ће се одржати спортска или друга приредба.

Обавештавање о стању и проходности путева

Управљач јавног пута дужан је да благовремено и на погодан начин обавештава јавност и кориснике путева о стању и проходности јавних путева, а у случају предвиђених ограничења, односно обустава саобраћаја на јавном путу, у року од 48 сати пре почетка примене наведених мера.

Обустава саобраћаја

Орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове саобраћаја доноси решење о обустави саобраћаја или обустави саобраћаја одређене врсте возила на јавном путу, његовом делу или путном објекту, на захтев управљача јавног пута, у следећим случајевима:

- 1) ако се јавни пут налази у таквом стању да се на њему не може одвијати саобраћај или се не може одвијати саобраћај одређене врсте возила;
- 2) ако би учешће одређених категорија возила у саобраћају наносило штету јавном путу, његовом делу или путном објекту;
- 3) ако то захтева извођење радова на реконструкцији и одржавању јавног пута;
- 4) ако то захтевају други разлози заштите јавног пута и безбедности саобраћаја на јавном путу.

Обустава саобраћаја на јавном путу, његовом делу или путном објекту, може бити привремена, а обустава саобраћаја за одређене врсте возила на јавном путу, његовом делу или путном објекту, може бити привремена или стална.

Управљач јавног пута дужан је да обавести територијално надлежну организациону јединицу министарства надлежног за унутрашње послове о обустави саобраћаја из става 1. овог члана.

2.7 Одржавање јавних путева

Врсте одржавања јавних путева

Одржавање јавног пута обухвата редовно одржавање, рехабилитацију и ургентно одржавање.

При извођењу радова на одржавању јавног пута управљач јавног пута дужан је да омогући безбедно одвијање саобраћаја.

Редовно одржавање јавних путева

Редовно одржавање обухвата скуп активности, мера и радова, који се предузимају током дела или целе календарске године, на путној мрежи или на појединим деоницама пута, ради одржавања и очувања функционалне исправности јавног пута, путних објеката, саобраћајне сигнализације и опреме пута.

Радови на редовном одржавању јавног пута јесу нарочито:

- 1) преглед, утврђивање и оцена стања пута и путног објекта;
- 2) местимично поправљање оштећења коловозне конструкције и осталих елемената пута;

- 3) местимична површинска обрада коловозног застора;
- 4) чишћење коловоза и осталих елемената пута у границама путног земљишта;
- 5) одржавање и уређење банкина и берми;
- 6) одржавање косина насипа, усека и засека;
- 7) чишћење и одржавање јаркова, ригола, пропуста и других делова система за одводњавање пута;
- 8) замена деформисаних, дотрајалих или привремених пропуста за воду;
- 9) поправка, замена, допуна и обнављање саобраћајне сигнализације и опреме;
- 10) редовно чишћење и одржавање саобраћајне сигнализације и опреме;
- 11) замена, допуна и обнављање оштећене или дотрајале опреме пута и објеката и опреме за заштиту пута, саобраћаја и околине;
- 12) чишћење опреме пута и објеката и опреме за заштиту пута, саобраћаја и околине;
- 13) уређивање зелених површина у путном земљишту (кошење траве, крчење шибља и сечење дрвећа);
- 14) примена мера за уклањање снега и леда на коловозу јавног пута и саобраћајним површинама и паркиралиштима.

Управљач јавног пута дужан је да изради саобраћајни пројекат који садржи начине обезбеђења зона радова на редовном одржавању јавног пута.

Управљач јавног пута органу јединице локалне самоуправе надлежном за послове саобраћаја подноси захтев за доношење решења о техничком регулисању саобраћаја чији је саставни део саобраћајни пројекат.

Управљач јавног пута поставља привремену саобраћајну сигнализацију и опрему на основу решења о техничком регулисању саобраћаја које издаје орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове саобраћаја.

Решење се издаје са роком важења од годину дана од дана издавања решења.

Подзаконским актом се доноси пропис којим се ближе уређују врсте радова, технички услови и начин извођења радова на редовном одржавању.

Рехабилитација јавног пута

Рехабилитација јавног пута јесте врста одржавања, тј. извођење радова на јавном путу и путном објекту у границама путног земљишта, ради очувања карактеристика јавног пута у истом или приближно истом стању које је било у тренутку његове изградње или последње реконструкције.

Радови на рехабилитацији јавног пута нарочито обухватају:

- 1) обнављање и замену дотрајалих коловозних конструкција, односно њених делова а нарочито доношење новог асфалтног слоја одређене носивости по целој ширини постојећег коловоза;

- 2) постављање шљунчаног, односно туцаничког застора на неасфалтираним путевима;
- 3) обраду површине коловозног застора или заптивање;
- 4) замену сложених дилатационих справа, изолације, коловоза, ограда, сливника, лежишта, оштећених секундарних елемената и дотрајалих пешачких стаза на мостовима, надвожњацима, подвожњацима и вијадуктима;
- 5) постављање система, опреме и уређаја за потребе управљања саобраћајем за чије постављање није потребно прибавити грађевинску дозволу;
- 6) обнављање антикорозивне заштите челичних конструкција мостова, надвожњака, подвожњака и вијадуката;
- 7) замену или поправку постојећих дренажних система и хидроизолације у тунелима и поправке тунелске облоге;
- 8) поправку оштећених потпорних, обложних и порталних зидова;
- 9) замену дренажних и система за одводњавање јавног пута и путног објекта.

Радови на рехабилитацији се изводе на основу техничког описа уз предмер радова.

Управљач јавног пута 15 дана пре почетка радова обавештава надлежни орган јединице локалне самоуправе о намери извођења радова на рехабилитацији уз достављање техничког описа и предмера и предрачуна радова, као и захтева за доношење решења о техничком регулисању саобраћаја чији је саставни део саобраћајни пројекат.

Управљач јавног пута је дужан да образује независну комисију која врши технички преглед изведених радова на рехабилитацији.

Управљач јавног пута дужан је да надлежном органу јединице локалне самоуправе, достави извештај о изведеним радовима на рехабилитацији јавног пута оверен од стране стручног надзора са записником о извршеном техничком прегледу изведених радова, у року од 30 дана од дана завршетка радова.

Подзаконским актом се доноси пропис којим се ближе уређују врсте радова, технички услови, начин извођења радова на рехабилитацији и садржина извештаја о изведеним радовима на рехабилитацији јавног пута.

Ургентно одржавање

Радови на ургентном одржавању јавних путева обухватају радове који се морају хитно извести ради отклањања штетних последица насталих елементарним непогодама и другим несрећама, ванредним и неподвижним околностима и обезбеђивања проходности пута и безбедног одвијања саобраћаја.

Ако је због елементарних непогода и других несрећа проглашена ванредна ситуација у складу са прописима којима се уређују ванредне ситуације, та одлука се односи на све јавне путеве који се налазе на територији на којој је проглашена ванредна ситуација.

Радовима на ургентном одржавању државних путева сматрају се и радови на отклањању недостатака по налогу инспектора за државне путеве, у складу са чланом 105. став 1. тачка 3) овог Закона о путевима.

Управљач јавног пута је дужан да у року од три дана од почетка радова на ургентном одржавању обавести надлежну инспекцију уз приложени опис узрока и предузетих мера.

Уколико надлежна инспекција процени да обим и врста предузетих радова превазилази хитне радове упутиће управљача пута на примену одредаба закона којима се уређују послови на изградњи и реконструкцији путева.

Управљач јавног пута дужан је да обезбеди саобраћајни пројекат који садржи начине обезбеђења зона радова на ургентном одржавању јавног пута.

Орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове саобраћаја, на захтев управљача јавног пута доноси решење о техничком регулисању саобраћаја, чији је саставни део саобраћајни пројекат.

Решење се издаје са роком важења од годину дана.

Надлежна инспекција може дати обавезујуће налоге за предузимање додатних мера заштите зоне радова.

Управљач јавног пута дужан је да Министарству достави извештај о узроцима који су изазвали потребу за радовима на ургентном одржавању са детаљним описом изведених радова, по врсти и обиму, најкасније у року од десет дана од дана обезбеђивања проходности пута и успостављања безбедног одвијања саобраћаја.

Подзаконским актом се ближе прописују врсте и начини извођења радова на ургентном одржавању јавног пута.

Режим одвијања саобраћаја за време извођења радова на одржавању

Радови на одржавању јавног пута по правилу се изводе тако да се не обуставља саобраћај на јавном путу.

Ако се радови не могу извести без обуставе саобраћаја на јавном путу, на захтев управљача јавног пута орган јединице локалне самоуправе надлежан за послове саобраћаја доноси решење о обустави саобраћаја, по претходно прибављеном мишљењу министарства надлежног за унутрашње послове и претходно прибављеној сагласности управљача јавног пута на који се преусмерава саобраћај.

Саставни део решења је саобраћајни пројекат.

У случају обуставе саобраћаја управљач јавног пута на коме је саобраћај обустављен, дужан је да путем средстава јавног информисања обавести јавност 48 сати пре почетка обуставе саобраћаја.

Управљач јавног пута дужан је да обавести територијално надлежну организациону јединицу министарства надлежног за унутрашње послове о почетку извођења радова на редовном одржавању, рехабилитацији и ургентном одржавању јавних путева и техничком регулисању саобраћаја за време извођења тих радова.

Одржавање појединих елемената пута

Управљач државног пута одржава коловозну конструкцију као саставни део државног пута и саобраћајну сигнализацију на државном путу који пролази кроз насеље, осим уређаја за давање светлосних саобраћајних знакова и туристичке сигнализације.

Додатне елементе, објекте и опрему државног пута (тротоар, раскрснице за потребе насеља, простори за паркирање, јавна расвета, светлосна и друга сигнализација за потребе насеља, бицикличке стазе, пешачке стазе и сл.), који су изграђени за потребе насеља, одржава јединица локалне самоуправе.

Јединица локалне самоуправе може закључити уговор са управљачем државног пута, којим се ближе уређују међусобна права и обавезе у погледу одржавања додатних елемената, објеката и опреме државног пута.

Спојне рампе денивелисане раскрснице одржава управљач јавног пута вишег реда.

Одржавање заједничких стубова и заједничких конструкција

Одржавање заједничких стубова и заједничких конструкција на мосту изграђеном за железничку инфраструктуру и за јавни пут, врши управљач железничке инфраструктуре у складу са техничким прописима и стандардима.

Трошкове одржавања заједничких стубова и конструкција на мосту, сносе у једнаким износима управљач железничке инфраструктуре и управљач јавног пута.

2.8 Посебни услови изградње и реконструкције јавних путева

Планирање, пројектовање и изградња јавних путева

Јавни путеви се планирају, пројектују и граде тако да се планска и техничка решења ускладе са најновијим знањима технике пројектовања и изградње јавних путева, са захтевима безбедности саобраћаја, демографским и привредним потребама, економским начелима и мерилима за оцену оправданости њихове изградње, прописима о заштити животне средине и прописима којима се уређује пољопривредно земљиште.

Саставни део пројектне документације пројеката изградње и реконструкције јавних путева су и извештаји о процени утицаја пута на безбедност саобраћаја и извештаји о ревизији пројеката са аспекта безбедносних карактеристика пута, у складу са чл. 88. и 89. Закона о путевима.

Изградња и реконструкција јавних путева

Изградња и реконструкција јавног пута врше се у складу са законом којим се уређују планирање и изградња и у складу са Законом о путевима.

Реконструкција јавног пута јесте извођење грађевинских радова у заштитном појасу, којима се могу променити геометријски елементи, положај или опрема постојећег пута, у циљу одржавања и унапређења вредности пута.

Реконструкцијом јавног пута сматрају се нарочито:

1) радови на постојећем путу и путном објекту којима се мења положај трасе јавног пута у појасу његовог основног правца;

2) радови на измени конструктивних елемената у циљу побољшања носивости и стабилности пута којима се проширују коловоз и раскрснице, повећава радијус хоризонталних кривина пута и санирају клизишта;

3) радови којима се реконструишу путни објекти и обављају други радови потребни за унапређење безбедности саобраћаја.

Путни објекти јавног пута морају се изградити тако да ширина коловоза на или у путном објекту не буде мања од ширине коловоза јавног пута ван путног објекта.

Подзаконским актима се доносе прописи којима се ближе уређују услови и начин пројектовања и технички услови изградње и реконструкције јавних путева.

Обавештавање о радовима на изградњи, односно реконструкцији јавног пута и обавезе лица која управљају инфраструктурним објектима уграђеним у јавни пут

Инвеститор је дужан да, најмање осам дана пре почетка радова на изградњи, односно реконструкцији јавног пута или путног објекта, о томе обавести јавност путем средстава јавног информисања или на други уобичајени начин.

Лица која управљају инфраструктурним објектима уграђеним, односно постављеним у јавни пут, односно у путни објекат: железничка инфраструктура, електроенергетски вод, нафтовод, гасовод, објекат висинског превоза, линијска инфраструктура електронских комуникација, водоводна и канализациона инфраструктура, усклађују радове на инфраструктурним објектима уграђеним, односно постављеним у јавни пут, односно у путни објекат, са радовима на реконструкцији јавног пута.

Инвеститор је дужан да, најмање 30 дана пре почетка описаних радова писаним путем обавести лица која управљају инфраструктурним објектима о почетку радова.

Лица су дужна да при реконструкцији или извођењу других радова на јавном путу о свом трошку, а при изградњи јавног пута о трошку инвеститора изградње јавног пута, изместе објекте, постројења, уређаје, инсталације и водове, или их прилагоде насталим променама.

У случају да лица не изместе, односно не прилагоде објекте, постројења, уређаје, инсталације и водове до почетка извођења радова на реконструкцији јавног пута или извођењу других радова на јавном путу, инвеститор радова на јавном путу има право да измести или прилагоди објекте, постројења, уређаје, инсталације и водове о трошку лица које управља наведеним објектима.

Измештање јавног пута или његовог дела

Ако постојећи јавни пут, односно његов део треба изместити због грађења другог објекта (железничка инфраструктура, рудник, каменолом, акумулационо језеро, аеродром и сл.), јавни пут, односно његов део који се измешта, мора бити изграђен са елементима који одговарају категорији тог пута.

Трошкове измештања јавног пута, односно његовог дела, сноси инвеститор објекта због чије изградње се врши измештање јавног пута, односно његовог дела, ако се другачије не споразумеју инвеститор и управљач јавног пута.

Укрштање јавног пута са железничком инфраструктуром

У случају укрштања јавног пута са железничком инфраструктуром, због изградње јавног пута, све трошкове сноси инвеститор изградње тог јавног пута.

У случају укрштања јавног пута са железничком инфраструктуром, због изградње железничке инфраструктуре, све трошкове сноси инвеститор изградње железничке инфраструктуре.

Изградња додатних елемената пута

Планским документом одређују се деонице јавног пута, односно путног објекта са додатним елементима (шири коловоз, тротоар, раскрснице за потребе насеља, простори за паркирање, јавна расвета, светлосна и друга сигнализација, бицикличке стазе, пешачке стазе и сл.), објекти и опрема који одговарају потребама насеља.

Изградњом додатних елемената пута, не може се нарушити континуитет трасе тог пута и саобраћаја на њему.

Додатни елементи државног пута за потребе насеља из става 1. овог члана, могу се изградити на захтев јединице локалне самоуправе, уз претходно прибављање сагласности управљача државног пута.

Изузетно од тога, изградња тротоара, пешачких и бицикличких стаза, уз државни пут кроз насеље је обавезујућа за јединице локалне самоуправе.

Трошкове изградње споменутих елемената државног пута, сноси јединица локалне самоуправе која је захтевала изградњу тих елемената.

Мостови за јавни пут и железничку инфраструктуру

Мостови за јавни пут и железничку инфраструктуру могу се градити на истим стубовима, под условом да имају посебне конструкције.

Изузетно од те одредбе, мостови за јавни пут и железничку инфраструктуру могу се градити на истим стубовима и са заједничком конструкцијом, с тим да се коловоз јавног пута одвоји од железничке пруге.

Објекти за заштиту јавног пута од бујица и снежних наноса

Управљач јавног пута дужан је да обезбеди заштиту јавног пута и саобраћаја на том путу на местима подложним одроњавању или изложеним снежним наносима, бујицама и јаким ветровима.

Заштита јавног пута обезбеђује се:

- 1) изградњом сталних објеката (потпорни, обложни, преградни и ветробрански зидови и сл.);
- 2) сађењем заштитних шумских појасева и других засада на прописаном одстојању од коловоза у оквиру путног земљишта;
- 3) постављањем привремених направа (палисаде, дрвене лесе, металне решетке, жичане мреже и сл.).

2.9 Посебни захтеви које јавни пут мора да испуни са аспекта безбедности

Мапирања ризика, идентификација и рангирање опасних места

Управљач општинских путева и улица дужан је да најмање једном у периоду од пет година обезбеди пројекте Мапирања ризика, односно пројекте идентификације и рангирања опасних места (црне тачке) на путевима којима управљају.

За најризичнија опасна места и деонице управљач јавног пута дужан је да детаљно сагледа проблеме безбедности саобраћаја и предузме мере за отклањање ризика.

Подзаконским актима се ближе прописује начин утврђивања деоница највећег ризика и идентификације и рангирања опасних места (црних тачака).

Независна оцена утицаја пута на саобраћајне незгоде са погинулим лицима

У случају саобраћајне незгоде са најмање једним погинулим лицем, министарство надлежно за унутрашње послове доставља извештај о саобраћајној незгоди надлежном управљачу јавног пута, у року од 60 дана од дана настанка саобраћајне незгоде.

Управљач јавног пута дужан је потом да обезбеди независну оцену доприноса јавног пута настанку, односно последицама саобраћајне незгоде (Независна оцена), у року од 30 дана од дана пријема извештаја о саобраћајној незгоди.

Управљач јавног пута дужан је да достави Независну оцену инспекцији за јавне путеве у року од 30 дана од дана њеног пријема.

На основу Независне оцене, у којој је утврђено да је пут допринео настанку, односно последицама саобраћајне незгоде, управљач јавног пута у року од 60 дана од дана добијања Независне оцене предузима мере ради унапређења безбедности пута и спречавања настанка саобраћајних незгода, односно тежих последица саобраћајних незгода.

Подзаконским актима и уз сагласност министра унутрашњих послова, прописује се садржина извештаја о саобраћајним незгодама.

Подзаконским актима се ближе прописује садржина и начин спровођења Независне оцене.

Стручни тим за процену, ревизију и проверу

Независну оцену спроводи стручни тим који је независан од управљача јавног пута и чији је најмање један члан лиценцирани ревизор, односно проверавач.

Члан стручног тима који је ревизор, односно проверавач бира се из регистра лиценцираних ревизора, односно проверавача који води Агенција за безбедност саобраћаја.

Подзаконским актима се ближе прописују састав стручног тима и услови које морају да испуне чланови стручног тима.

3. АНАЛИЗА РАДОВА У 2018. ГОДИНИ

3.1 Процењени физички обим активности на одржавању јавних путева

3.1.1 Финансијски део

ДЕЛАТНОСТ	I квартал			II квартал			III квартал			IV квартал		
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Одржавање семафора												
Опредељена средства						1.400.000						
Извршење	36.384	120.834	65.544	103.926	71.376	39.786		598.296		-		
Одржавање вертикалне саобраћајне сигнализације												
Опредељена средства						1.500.000						
Извршење	-	-	-	-	433.659	-	-	865.630		-		
Зимска служба												
Опредељена средства						5.000.000						
Извршење	764.916	2.090.994	-	1.314.624	-	-	-	-	-	-	-	-
Уређење тротоара												
Опредељена средства						1.000.000						
Извршење	-	-	-	-	-	-	-	-	-	485.120		
Крпљење ударних рупа												
Опредељена средства						9.000.000						
Извршење	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4.625.965		
Обележавање хоризонталне сигнализације												
Опредељена средства						2.000.000						
Извршење	-	-	-	-	-	-	-	-	498.457	-		
Уређење банкина												
Опредељена средства						1.000.000						
Извршење	-	-	-	-	-	-	-	-	833.104	-		
Одржавање пружних прелаза												
Опредељена средства						251.000						
Извршење	-	-	-	-	30.957	7.800	7.846	7.878	7.854	7.877		

3.1.2 Наративни део

У складу са финансијским делом извештаја у наставку следи наративни део извештаја по делатностима.

Одржавање семафора

У току 2018. године врши се редовно месечно одржавање што подразумева замену неисправних елемената семафорских уређаја. У августу је урађена замена возачких и пешачких лантерни на делу семафора код бензинске пумпе „Лукоил“. Том приликом су постављени светлосни елементи са лед осветљењем чиме је подигнута безбедност саобраћаја а уједно је због њихове трајности смањен трошак одржавања.

Одржавање вертикалне саобраћајне сигнализације

У току 2018. године је на основу теренских обилазака и налога инспекцијских органа извршена замена 125 саобраћајних знакова, 89 саобраћајних стубова а по препоруци Комисије за безбедност саобраћаја извршена је замена 85 недостајућих и оштећених елемената гумених успоривача саобраћаја („лежећи полоцајци“).

Зимска служба

У периодима од 30. новембра 2017. године до 31. марта 2018. године извођени се радови на чишћењу укупно 64.407м путева и улица у зимском периоду. У том периоду је утрошено 124,7т индустријске соли а на крају периода још 5т хладног асфалта којим су затворане ударне рупе на најпроблематичнијим локацијама.

Уређење тротоара

У току године ће се са планираним средствима урадити приближно 238м² тротоара на локацијама где је по проценама била најургентнија потреба.

Крпљење ударних рупа

У периоду од августа до новембра су извођени радови на крпљењу ударних рупа на путевима и улицама у општини. У том периоду извођач радова је утрошио 545,81т вруће асфалтне масе а затворено је укупно 3.280,12м² ударних рупа.

Обележавање хоризонталне сигнализације

Одржавање хоризонталне сигнализације је рађено у зонама повећаних ризика као што су саобраћајнице испред школа, обданишта и слично. Ове године је обележено 6.218м¹ непрекиданих и неискрекиданих средишних линија, 655м² пешачких прелаза, 36 једносмерних и двосмерних стрелица за усмеравање саобраћаја и 28 натписа „ШКОЛА“ са ознаком Х.

Уређење банкина

Машинско и ручно скидање издигнутог земљишта поред путева које као такво успорава а на неким местима и спречава отицање воде са коловоза је у току 2018. године урађено у 11 улица. Уређено је укупно 14.980м² банкина.

Одржавање пружних прелаза

Одржавање пружних прелаза се обавља на основу годишњих уговора тј. континуирано у периоду од 12 месеци. Радове изводи „Инфраструктура железнице Србије“ ад по Закону о железницама („Сл. гласник РС“, бр. 45/2013 и 91/2015).

3.2 Спроведене активности на унапређењу спровођења радова на изградњи, реконструкцији, одржавању и заштити јавних путева

У складу са повереном делатношћу из новембра 2016. године, предузеће се до ступања на снагу Закона о путевима бавило само одржавањем општинских путева. Ако упоредимо спроведене активности на унапређењу одржавања општинских путева у текућој години у односу на претходну, истичемо следеће:

- Ангажованим радом запослених у предузећу као и радника из предузећа коме су кроз јавну набавку дедељени радови на одржавању вертикалне саобраћајне сигнализације ове године је замењено значајно више неисправних саобраћајних знакова у односу на претходну те је на тај начин подигнут ниво безбедности свих учесника у саобраћају,
- На свим локацијама на којима су и до сада постојали гумени успоривачи саобраћаја (лежећи полицајци) је урађена замена оштећених и допуна недостајућих елемената ове врсте саобраћајне сигнализације. Са обзиром да су гумени успоривачи саобраћаја постављани на критичним локацијама испред школа, вртића и слично на овај начин је додатно повећана безбедност деце и њихових родитеља и
- Изведени су радови на уређењу банкина у 11 улица што је подразумевало машинско и ручно скидање издигнутог земљишта поред путева које је као такво успоравало а на неким местима и спречавало отицање воде са коловоза. Задржавање воде на коловозу је за последицу имало убрзано пропадање асфалта а у зимском периоду формирање леда.

4. ЦИЉЕВИ И ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ У 2019. ГОДИНИ

4.1 Циљеви

Циљеви предузећа у 2019. години се темеље на спречавању пропадања путева и очувању вредности мреже путева као и побољшање квалитета исте. Поред одржавања путева могу бити опредељена средства за улагање у изградњу, реконструкцију и заштиту као и за израду појединих студија и пројеката. Кроз постављене циљеве позитивно утичемо на побољшање безбедности у саобраћају и отклањању опасних места.

Сва улагања проистичу из стратешког опредељења општине Бечеј као оснивача у сектору управљања путевима. Сви циљеви које предузеће постави и образложи као оправдане реализоваће се у складу са опредељеним средствима од стране Одлуке о буџету општине Бечеј за 2019. годину.

4.2 Планиране активности на изградњи јавних путева

У складу са постојећим стањем јавних путева на територији општине Бечеј тренутно не постоји оправдана потреба за изградњом јавних путева, већ ће фокус буџетске 2019. године бити на реконструкцији, одржавању и заштити јавних путева на територији општине Бечеј.

Уколико се укаже потреба за изградњом јавног пута и то као активност и посебан пројекат постане део Одлуке о буџету општине за 2019. годину, исти ће као такав ући у Програм радова и програм пословања ЈП „Комуналац“ Бечеј за 2019. годину.

4.3 Планиране активности на реконструкцији јавних путева

Планиране активности на реконструкцији јавних путева општине Бечеј ће постати део Програма радова и Програма пословања предузећа у 2019. години након што се исте усагласе са оснивачем и тако постану део Одлуке о буџету општине Бечеј за 2019. годину.

Пројекти који тренутно фигуришу као потенцијалне активности су „Реконструкција саобраћајнице у улици Милоша Црњанског“ и „Постављање семафора на углу Главне и Републиканске улице“.

4.4 Планиране активности на одржавању јавних путева

У складу са Законом о путевима одржавање јавног пута јесте извођење радова и обављање услуга у оквиру постојећег путног земљишта којима се обезбеђује очување карактеристика пута у стању које је било у тренутку његове изградње или реконструкције и може бити редовно, рехабилитација и ургентно.

Управљач пута је дужан да обезбеди трајно, непрекидно и квалитетно одржавање пута у циљу несметаног и безбедног одвијања саобраћаја. Приликом одржавања јавног пута управљач је дужан да исто спроводи у складу са прописима донетим на основу Закона о путевима као и да се стара о заштити животне средине

У складу са повереном комуналном делатношћу и новим Законом о путевима предузеће је током искустава у претходне две године и добрим познавањем терена саставило предлог износа средстава неопходних за нормално спровођење активности на одржавању општинских путева, приказаних у табели која следи.

Редни број	Делатност	Износ средстава у 2018. години	Износ средстава у 2019. години	Индекс
1.	Летње одржавање путева	9.000.000	20.000.000	2,22
2.	Зимска служба	5.000.000	5.000.000	1
3.	Вертикална сигнализација	1.500.000	2.800.000	1,86
4.	Хоризонтална сигнализација	2.000.000	2.500.000	1,25
5.	Одржавање семафора	1.400.000	2.250.000	1,6
6.	Уређење банкина	1.000.000	1.000.000	1
7.	Одржавање пружних прелаза	251.000	150.000	0,6
УКУПНО		20.151.000	33.700.000	1,67

Управљач јавног пута одговара за штету која настане корисницима пута због пропуштања благовременог обављања радова на одржавању пута прописаних Законом о путевима, односно због извођења тих радова супротно прописаним техничким условима и начину њиховог извођења.

4.5 Планиране активности на заштити јавних путева

У складу са Законом о путевима заштиту путева представља скуп мера и забрана које се односе на интервенције на путу, заштитном појасу и појасу контролисане изградње прописаних Законом у циљу његове заштите.

Управљач пута је дужан да обезбеди трајну, непрекидну и квалитетну заштиту пута у циљу несметаног и безбедног одвијања саобраћаја. Приликом заштите јавног пута управљач је дужан да исту спроводи у складу са прописима донетим на основу Закона о путевима као и да се стара о заштити животне средине.

5. ЗАКЉУЧАК

У складу са свим поглављима која детаљно образлажу права и обавезе управљача путева у складу са Законом о путевима („Сл. гласник РС“, бр. 41/2018), а све кроз приказани Годишњи програм радова на одржавању и заштити јавних путева на територији општине Бечеј у 2019. години, битно је истаћи следеће.

У складу са чланом 12, ставом 3. Закона о путевима, управљач јавног пута – ЈП „Комуналац“ Бечеј је обавезан да донесе Годишњи програм до 01. новембра текуће године за наредну годину. У моменту састављања Годишњег програма приказани су подаци којима је располагамо у дато време.

Све поверене делатности које су приказане и образложене кроз Годишњи програм радова а по основу Закона о путевима се финансирају из буџета локалне самоуправе – општине Бечеј и исте ће бити реализоване у оној мери у којој се издвоје средства Одлуком о буџету општине Бечеј за 2019. годину или изменама исте у току 2019. године.

У случају измена позиција које се односе на поверене делатности биће измењен Програм пословања предузећа као и Годишњи програм радова.

У Бечеју,

30.10.2018. године



Жељко Плавшић,

 директор